

# Versenyképesség és területpolitika Magyarországon – *balatoni nézőpontból*

**FEKETE KÁROLY**

**KUTATÓ,**

BALATONI INTEGRÁCIÓS KÖZHASZNÚ NKFT. TÁRSADALOMTUDOMÁNYI  
KUTATÓCSOPORT

**PHD HALLGATÓ**

EÖTVÖS LORÁND TUDOMÁNYEGYETEM, REGIONÁLIS TUDOMÁNYI TANSZÉK,  
FÖLDTUDOMÁNYI DOKTORI ISKOLA

# Vizsgált témák, kérdések

- ▶ Versenyképesség: közkedvelt téma – területpolitikai relevanciával
- ▶ Milyen összefüggések tárhatók fel egy ország/térség területpolitikai berendezkedése és versenyképessége között?
- ▶ Milyen hatással van a Magyarországon alkalmazott (paternalista, centralizált) területpolitika a térségi versenyképességre? Előny vagy hátrány?
- ▶ Milyen tanulságok vonhatók le egy kiemelt térségi mintaterületből?
- ▶ Milyen területpolitikai szempontú kritikák fogalmazhatók meg a jelenkor Balaton-fejlesztése kapcsán?

# Az előadás felépítése

- ▶ Aktualitások
- ▶ Elméleti keretek
- ▶ Versenyképesség fogalma, értelmezési lehetőségei
- ▶ A területpolitika magyarországi jellemzői
- ▶ Fejlesztéspolitikai gyakorlat
- ▶ Térségi tapasztalatok a Balatonnál
- ▶ Területpolitikai következtetések

# Aktualitások....



„Míg a legtöbb magyarországi régió számára az európai uniós - és a nemzeti - átlaghoz felzárkózás a legfontosabb támogatandó cél, addig az Észak-Dunántúlnak a versenyképesség fenntartása és fejlesztése.” (Navracsics Tibor, 2021. okt. 30)

# Kitekintés - Magyarország nemzetközi versenyképessége

Ahány módszertan, annyi eredmény...

- ▶ IMD World Competitiveness Ranking 2021:

2017 – 2021 között javuló pozíciók, Indiával, Olaszországgal, Szlovéniával azonos szinten Magyarország

- ▶ WEF 2020:

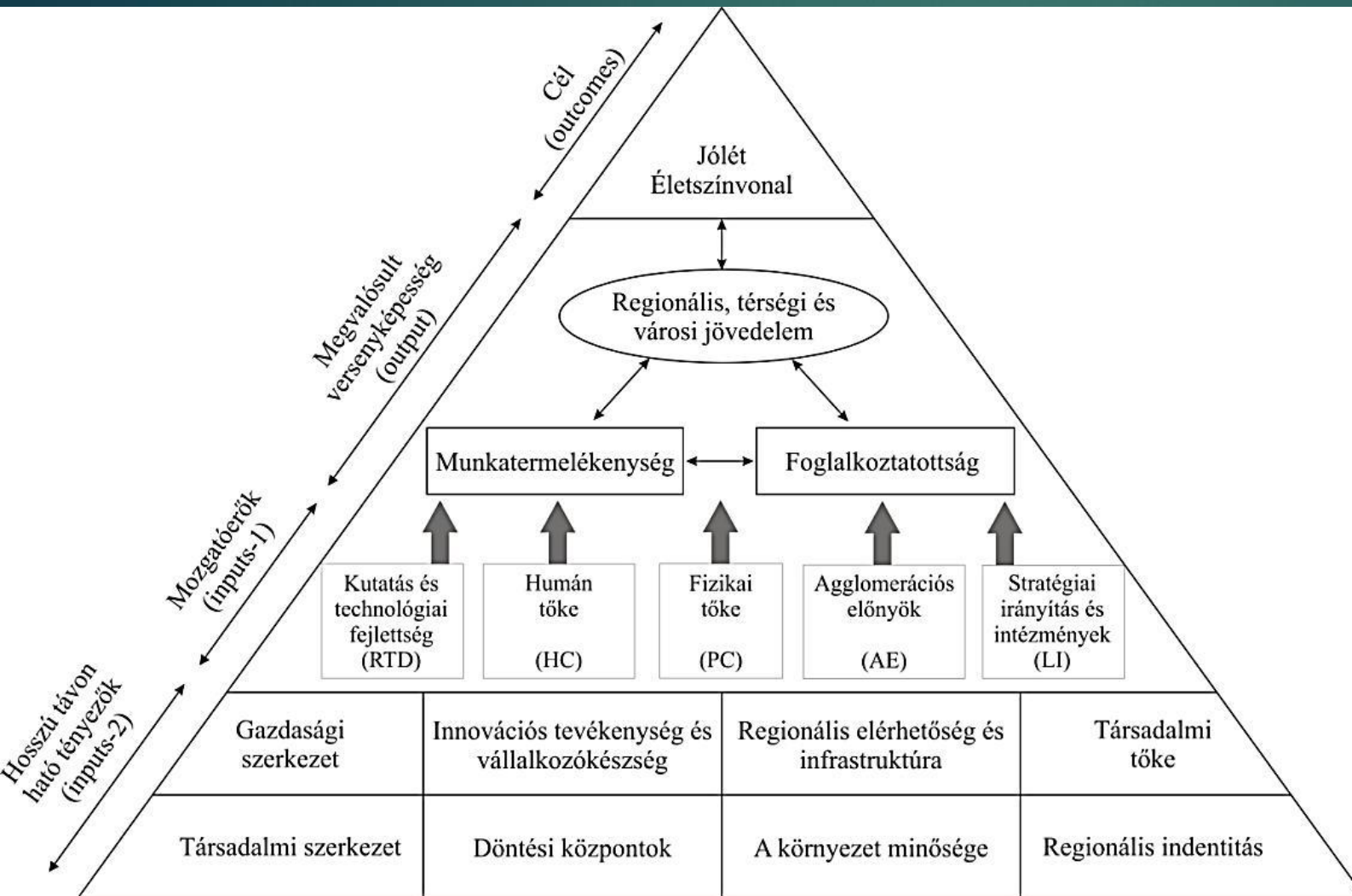
Globális összehasonlításban is jó infrastrukturális feltételek, de gyenge szociális háló, oktatás, társadalmi ellátórendszerek, gyenge intézményi bizalom

- ▶ World Bank Doing Business:

Gyengülő magyarországi (és V4) pozíciók 2016-2020 között

# Elméleti alapok

A térségek versenyképességének endogén jellegű megújult piramismodellje (Lengyel 2016)



## Területpolitika:

„Az ország térbeli szerkezete alakításának hosszútávon érvényesülő elveit, irányait cél-eszközrendszereit határozza meg.”  
(Rechnitzer – Smahó 2012)

A területpolitika tárgyát, beavatkozási szintjét képező versenyképességi tényezők

# Versenyképesség a fejlesztéspolitikában

## ► Országos Fejlesztéspolitikai és Területfejlesztési Kon koncepció:

„A többközpontú térszerkezet megvalósítása érdekében szükséges az ország Budapest központúságának oldása, a gazdasági fejlődést biztosító beruházások területi terítése, a **térségi versenyképességet segítő térszerkezet**, térségi kapcsolatok kialakítása, erősítése.” (p. 101)

„A Balaton-térség fejlesztésének alapvető célja, hogy a környezet, a táj értékeinek megőrzésével és fejlesztésével (...) valamint az érintett számos szereplő partnerségét biztosító stabil intézményrendszer megteremtésével **egy fenntartható módon versenyképes Balaton térség** jöjjön létre” (p. 159)

## ► Balaton Kiemelt Térség Fejlesztési Programja (2021 – 2027)

*Jövőkép:* A Balaton Kiemelt Térség „táji, természeti adottságokra és hagyományokra épülő („Balaton márka”), a helyi környezeti feltételekhez igazodó versenyképes gazdasággal rendelkezik;”

*Cél:* Nemzetközi piacokon is versenyképes magasan pozicionált üdülőkörzet irányába történő elmozdulás

## ► Ágazati stratégiák (pl. Nemzeti Turizmusfejlesztési Stratégia), gazdaságfejlesztési zónák tervei

# A magyarországi területpolitika jellemzői

- ▶ Centralizáltság, paternalista jegyek
- ▶ Magyar Falu Program, Modern Városok Program – koncepciókhoz, tervekhez nincs kötve, egyedi projektmegvalósítások
- ▶ Városokra helyezett hangsúly (EU rendszeréből is adódóan)
- ▶ 2014-2020; 60%-os gazdaságfejlesztés (teljesülés??)
- ▶ Hazai források megjelenése – monitoring hiánya!
- ▶ Területi középszint – decentralizált forrásokkal és döntési jogkörökkel nem rendelkező „területfejlesztő” megye az ún. területi szereplő
- ▶ Partnerség hiánya, együttműködéseket veszélyeztető tényezők



# Fejlesztéspolitikai gyakorlat – rövid balatoni esettanulmány

1. táblázat: Uniós társfinanszírozású projektek száma és megítélt támogatások mértéke a BKÜ-ben (2014 – 2020)

OP	Projektek száma	Megítélt támogatás
EFOP	400	41 178 260 388
GINOP	1765	86 553 408 485
<b>IKOP</b>	<b>11</b>	<b>141 652 278 487</b>
KEHOP	101	41 133 282 346
KÖFOP	63	398 089 593
MAHOP	27	2 005 039 110
TOP	621	57 933 294 742
Szum	2988	370 853 653 151

1861/2016. Kormányhatározat alapján térségi, BFT feladatok

1. Támogatási konstrukciók **véleményezése**
2. **Monitoring Bizottsági** tagság az OP-knál
3. Fejlesztési dokumentumok megvalósulásának **nyomonkövetése, felülvizsgálata**

Kulcsszereplők: Miniszterelnökség, Magyar Turisztikai Ügynökség, Irányító Hatóságok

A ciklus közben: kiemelt turisztikai fejlesztési térségek létrehozása, gazdaságfejlesztési zónák kialakítása, térséget érintő kormánybiztosi kinevezések, BFT társelnöki rendszer létrehozatala

# Balatoni jellemzők – a piramismodell hosszútávú tényezői fényében

- ▶ Regionalizmus meglévő gyökerei (ld. Marton 2013, Kabai 2017, Schleicher 2019)
- ▶ Országos átlagnál erősebb és aktívabb civil társadalom, partnerségi kezdeményezések hagyománya, térségi identitás
- ▶ Érdektagolt társadalom (pl. állandó lakos vs. üdülőtulajdonos vs. vállalkozók) -> felerősödő konfliktusok
- ▶ Sérülékeny természeti környezet
- ▶ Sérülékeny helyi gazdaság
- ▶ Igazgatásilag fragmentált kiemelt térség (BKÜ – lehatárolt terület)
- ▶ Területfejlesztési törvény alapján intézményesült területfejlesztés

# Területpolitikai kritikák?

- ▶ A fejlesztéspolitika eredményessége a kormányzás társadalmi beágyazottságával, nyílt, partnerségi vagy zárt, közpolitikai karakterével is összefügg. (Pálné 2013)
- ▶ A stabil területpolitikai eszköz- és intézményrendszer igazolja az eredményes területpolitikát (Rechnitzer – Smahó 2012) – vö. Balaton kapcsán bemutatottak!
- ▶ A területi governance területre vonatkozó közpolitikák kialakítása és megvalósítása: szereplők, intézmények és tevékenységek koordinációjával, szakpolitikai ágazatok integrálásával, az érdekeltek mobilizálásával, helyi adottságok érvényesítésével (Van Well – Schmitt 2016) .
- ▶ Governance: Az állam kudarcainak korrigálása érdekében bevethető eszköz (Bevir 2011 idézi Pálné 2013).

# Következtetések

- ▶ Centralizált, paternalista fejlesztéspolitika: a nagyobb léptékű infrastruktúra-fejlesztések végrehajtását eredményesen képes végezni
- ▶ A versenyképesség erősítésének csak egy eleme az infrastruktúra-fejlesztés
- ▶ Helyi viszonyokat jobban értő, átlátó fejlesztéspolitika alkalmasabb lehet a kisebb léptékű, helyi adottságokhoz illeszkedő beavatkozások megtételére
- ▶ Governance szemlélet irányába történő elmozdulás igénye és lehetőségei
- ▶ A térségi versenyképesség javításához nem erős állam, hanem alkalmas, jó eszközök szükségesek (vö. Pálné 2013)!

# Irodalomjegyzék

Balaton Kiemelt Üdülőkörzet Stratégiai Programja 2007 – 2013. Vitál Pro Kft.

Csalagovits István (1998): Észrevételek a „Balaton Régió” és a dunántúli „statisztikai régiók” területfejlesztési „konceptióihoz”. Comitatus Önkormányzati Szemle 1998/7-8. sz., pp. 64-68.

Kabai Gergely (2017): Regionalizmus és területi politika a Balaton térségében. Doktori értekezés, PTE BTK Interdiszciplináris Doktori Iskola.

Kocsor Krisztina: Térségi fejlesztési tanácsok Magyarországon. Falu Város Régió, 2016/1. pp. 9-14.

Lengyel Imre (2016): A megyék versenyképességének néhány összefüggése a megújult piramismodell alapján. In: Lengyel – Nagy B. (szerk. 2016): Térségek versenyképessége, intelligens szakosodása és újrapiarosodása. JATEPress Szeged, pp. 143-161.

Marton István (2013): A Balaton régió fejlődése - A regionális gondolkodás és a turizmus fejlődésének összefüggései a Balaton térségében. Acta Scientiarum Socialium 39. szám 161-179.

Oláh Miklós – Dombi Gábor – Retz Tamás(2002): Az érintettek többségén nem múlik. Vélemények és javaslatok a Balaton régió területi kérdéseiről. Comitatus Önkormányzati Szemle, 2002/7-8., pp. 52-72.

Oláh Miklós (2007): A megtalált régió. Comitatus Önkormányzati Szemle, 2007/3. szám, pp. 3-18.

Oláh Miklós – Dombi Gábor – Retz Tamás (2009): Veszíthet versenyképességéből a Balaton! A Balaton Kiemelt Üdülőkörzet pályázati aktivitása és forrásszerzési eredményessége az NFT I.- II. időszaka alatt. Comitatus Önkormányzati Szemle 2009/182. pp. 3-30.

Országos Fejlesztési és Területfejlesztési Konceptió, 2014-2030.

Pálné Kovács Ilona: Rekviem a tetszhalott megyékért. Comitatus 1996/7-8. pp. 56-70.

Pálné Kovács Ilona (2014): Jó kormányzás és decentralizáció. Székfoglalók a Magyar Tudományos Akadémián.

Pálné Kovács Ilona szerk. (2016): A magyar decentralizáció kudarca nyomában. Dialóg Campus, Pécs p. 264.

# Irodalomjegyzék (folyt.)

Rechnitzer János – Smahó Melinda (2011): Területi politika. Akadémiai Kiadó, Budapest.

Salamin Géza-Péti Márton: A tervkészítéstől a governance-ig. A térbeli tervezés európai fogalma, jelentései és lehetséges hazai kapcsolódásai. Tér és Társadalom. 2019/3. pp.

Schleicher Vera (2019): Kultúrfürdő – Kulturális kölcsönhatások a Balaton térségében 1821-1960 között. L'Harmattan p .386.

Somlyódiné Pfeil Edit: Verseny és fragmentáltság a budapesti agglomerációban – Kinek az érdeke a metropolisz térség fejlődése? Tér Gazdaság Ember 2021/2, pp. 17-35.

Szabó Pál (2018): Térszerkezeti kihívások és fejlesztési térségek Magyarországon. Tér-Gazdaság-Ember, 6:2, pp. 35-50.

Szabó Pál (2020): A területi kohézió fogalmának értelmezési lehetőségei az Európai Unióban. Közép-Európai Közlemények 13:3, pp. 59-73. 2020.

Szabó Pál – Tóth Balázs István (2016): Új fogalmak térnyerése a hazai területi kutatásokban és területpolitikában. In: Lengyel, Imre; Nagy, Benedek (szerk.) [Térségek versenyképessége, intelligens szakosodása és újraparosodása](#)

Szeged, Magyarország : JATEPress (2016) 421 p. pp. 125-142. , 18 p.

Szaló Péter: Jegyzet a területfejlesztési törvény margójára. Comitatus 1996/7-8. pp. 71-76.

Szegvári Péter: Államreform és területfejlesztés. = *A Falu*. 2006. Tél. XXI/4.

Szegvári Péter: Lehet-e egy unitárius államban alkalmazni a föderális elveket? = *COMITATUS*. 2009. július - augusztus

Szegvári Péter: A regionalizmus esélyei Magyarországon. („Abszurdisztán” vagy „Csodaország”) = *A cselekvő állam. Dr. Kiss István emlékkötet*. (Szerk.: Kolundzija Gábor – Miklóssy Endre – Vidor Ferenc) Agroinform Kiadó. Bp. 2006.

Van Well – Scmitt (2016): *Territorial governance across Europe*. In Van Well. Scmitt *Territorial governance across Europe, Pathways, practices and prospects*. Routledge London, New York 3-20.

# Jogszabályok, internetes hivatkozások

- ▶ 1990. évi LXV. Törvény a helyi önkormányzatokról  
<https://mkogy.jogtar.hu/jogszabaly?docid=99000065.TV>
- ▶ 1996. évi XXI. Törvény a területfejlesztésről és területrendezésről
- ▶ 2011. évi CLXXXIX. Törvény Magyarország helyi önkormányzatairól  
<https://net.jogtar.hu/jogszabaly?docid=a1100189.tv>
- ▶ 2018. évi CXXXIX törvény Magyarország és egyes kiemelt térségeinek területrendezési tervéről  
<https://net.jogtar.hu/jogszabaly?docid=A1800139.TV>
- ▶ 1861/2016. Kormányhatározat
- ▶ 1791/2020 Kormányhatározat
- ▶ 13/2020 Országgyűlési Határozat
- ▶ A Balaton Kiemelt Térség Fejlesztési Programja (2021 – 2030) Stratégiai és Operatív Program  
<https://balatonregion.hu/tersegfejlesztes/atfogo-regiofejlesztesi-programok/aktualis-fejlesztési-dokumentumok/>
- ▶ Budapesti Agglomeráció Területfejlesztési Konceptiója és Stratégiai Programja [http://www.terport.hu/webfm\\_send/2136](http://www.terport.hu/webfm_send/2136)
- ▶ Baja Ferenc környezetvédelmi és területfejlesztési miniszter expozéja a területfejlesztési törvény tervezetéhez:  
<https://www.parlament.hu/naplo35/130/1300265.htm>
- ▶ <https://www.kormanyhivatal.hu/download/e/ce/20000/1%20A%20ter%C3%BCletfejleszt%C3%A9s%20C3%A9s%20ter%C3%BCletrendez%C3%A9s.pdf>
- ▶ Competitiveness Report – Magyar Nemzeti Bank <https://www.mnb.hu/letoltes/mnb-competitiveness-report-2020-final.pdf>
- ▶ The Global Competitiveness Report – How countries are performing on the road to recovery  
[https://www3.weforum.org/docs/WEF\\_TheGlobalCompetitivenessReport2020.pdf](https://www3.weforum.org/docs/WEF_TheGlobalCompetitivenessReport2020.pdf)
- ▶ Helyreállítási és Ellenállóképességi Eszköz  
<https://www.palyazat.gov.hu/helyreallitasi-es-ellenallokepességi-eszköz-rrf#>
- ▶ Navracsics Tibor: Helyet a Nap alatt!  
<https://www.origo.hu/gazdasag/20211030-helyet-a-nap-alatt.html>

KÖSZÖNÖM A FIGYELMET!

Elérhetőségek:

[karoly.fekete@balatonregion.hu](mailto:karoly.fekete@balatonregion.hu)

20/412-6565