

Conference "Regional Development and Policy in the transforming Russia"

Budapest, 20 November, 2008



## DEVELOPMENT PROGRAMMES OF THE REGIONS IN SIBERIA

***Vyacheslav Seliverstov***

***Deputy Director***

***Institute of Economics and Industrial Engineering, Siberian  
Branch of the Russian Academy of Sciences***



## **Основные вопросы, выносимые на обсуждение**

1. Стратегическое планирование на межрегиональном уровне (Сибирь, Сибирский федеральный округ)
2. Стратегическое планирование и программы сибирских субъектов Федерации
3. Стратегии и программы развития муниципальных образований и административных районов



## Некоторые предварительные замечания

### Новые аспекты перспективного развития Сибири

1. Усиление роли Сибири как нового мощного игрока на мировом рынке продовольствия
2. Усиление значимости фактора свободного пространства, рекреационных ресурсов и ресурсов чистой воды
3. Осознание значимости внешней угрозы, связанной с нежеланием внешних партнеров видеть Сибирь диверсифицированным и технологически развитым макрорегионом
4. Существенное усиление роли и значимости южных регионов Центральной Сибири

Conference “Regional Development and Policy in the transforming Russia”

Budapest, 20 November, 2008



## ***Стратегическое планирование межрегионального развития Сибири в постсоветской России***

Федеральная целевая программа экономического и социального развития Сибири на 1997-2005 годы (ФЦП «Сибирь»)

Стратегия Социально-экономического развития Сибири (версия 1) – 2002 год

Стратегия Социально-экономического развития Сибири (версия 2) – 2006 год

Комплексная программа социально-экономического развития Сибири - 2007 год

Энергетическая и транспортная Стратегия России: региональный и межрегиональный разрез.

Стратегия социально-экономического развития Сибири на перспективу до 2025 года (версия 3) – 2008 год

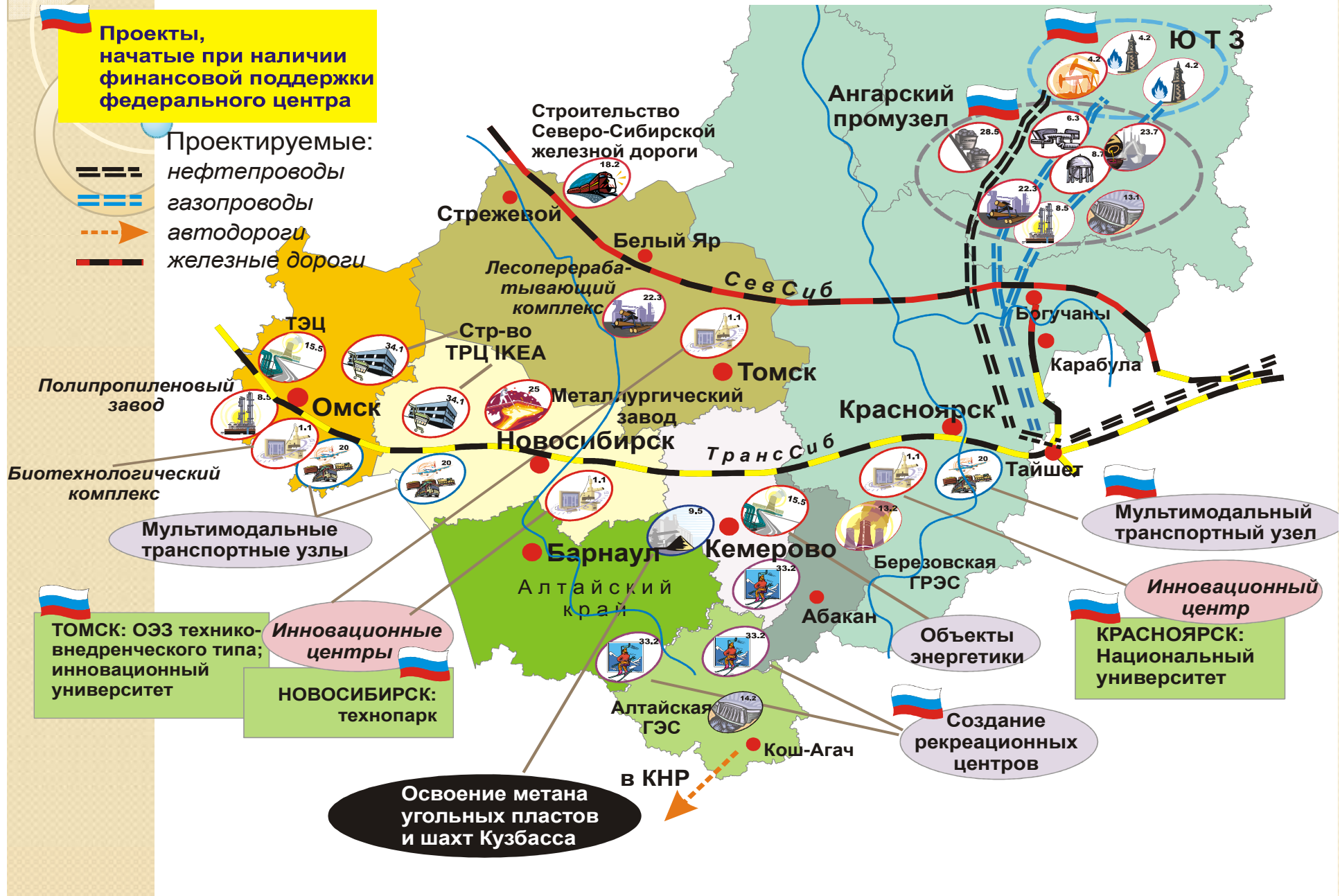
# Карта стратегических инвестиционных проектов: объекты Стратегии экономического развития Сибири до 2020 г.



**Проекты, начатые при наличии финансовой поддержки федерального центра**

Проектируемые:

- нефтепроводы
- газопроводы
- автодороги
- железные дороги





## "Поезд" проектов тронулся

**Комментарий.** Бóльшая часть этих инвестиционных проектов стартовала в 2007 году. Самый объемный и длительный проект (Нижнее Приангарье) – 2015-2016 годы.

### **Приняты решения о:**

- формировании научно-технологического парка "Академгородок" в Новосибирской области, одного из будущих лидеров инновационной экономики России;
- создании особой экономической зоны технико-внедренческого типа в Томской области;
- создании Сибирского федерального университета (СФУ) на базе четырех крупных вузов г. Красноярска. В рамках проекта СФУ предполагается создание научно-технологического парка;
- достройке Богучанской ГЭС и начале строительства алюминиевого завода в рамках проекта БЭМО;
- сооружении нефтепровода ВСТО;
- строительстве крупного лесоперерабатывающего комбината в Томской области;
- строительстве в Новосибирске промышленно-логистического комплекса (крупнейшего подобного объекта за Уралом);
- организации рекреационных центров на Алтае и в Байкальском регионе и т.д.

# Новая экономика Сибири

(отраслевой разрез)



**★ Наука, инновации, ОЭЗ**

Нефтедобывающая промышленность  
Газодобывающая промышленность

**Трубопроводный транспорт**

★ Нефтеперерабатывающая и нефтегазохимическая промышленность  
Гелиевая промышленность

Угледобывающая промышленность

★ Углекимическая промышленность

**ГЭС, ГРЭС, ТЭЦ, АЭС**

**Производители топлива и энергии**

**★ Модернистские отрасли ("низкий старт")**

Северный морской путь  
Строительство железных дорог  
Строительство автодорог  
Авиационный транспорт

**★ Мультимодальные транспортные узлы**

★ Лесная, деревообрабатывающая и целлюлозно-бумажная промышленность

Горнодобывающая промышленность

**Цветная металлургия**

★ Машиностроение и металлообработка

**ОПК**

**★ Рекреация, туризм, развлечения**

★ Агропищевой комплекс

**Потребители топлива и энергии**

★ Отрасли со слабо структурированной перспективой



## Что можно сказать об отраслевой структуре приростной (через проекты) экономики Сибири?

1. Нефтегазовый кластер Сибири и трубопроводный транспорт **(дальнейшее развитие)**
2. Нефтепереработка и нефтехимия **(дальнейшее развитие)**
3. Угледобывающая отрасль **(дальнейшее развитие)**
4. Цветная металлургия и ее рудная база **(дальнейшее развитие)**
5. Лесная, деревообрабатывающая и целлюлозно-бумажная промышленность **(дальнейшее развитие)**
6. Агропищевой комплекс **(дальнейшее развитие)**
7. Транспортно-логистический кластер **(новый сегмент)**
8. Индустрия рекреации и туризма; городская индустрия развлечений и зона игорного бизнеса **(новый сегмент)**
9. Инновационный кластер: ОЭЗ технико-внедренческого типа, технополисы, технопарки и т.п. **(новый сегмент)**

## Выводы



С учетом результатов **в рамках национальных проектов**: образование, здравоохранение, доступное жилье, сельское хозяйство – **фронт развития экономики** выглядит достаточно убедительно.

В результате экономика Сибири претерпит значительные **качественные** изменения.

1. Народнохозяйственный комплекс мезорегиона станет существенно более **диверсифицированным**.
2. Укрепятся позиции отраслей, работающих на **внутренний рынок**.
3. В товарной структуре экспорта появятся **новые позиции**; возрастет экспорт услуг.
4. Будет решена проблема межрегиональной и международной **транспортной доступности**.
5. При новом витке сдвига производительных сил Сибири на Север увеличится экономическая значимость (вклад в ВРП) её **южных регионов** (без нефти и газа).

В чем известный феномен предстоящей панорамы социально-экономического развития Сибири? Переход к рыночным механизмам хозяйствования **не переломил тенденций** формирования структуры промышленного производства присущих плановой экономике (80-е годы XX века).

### Условные обозначения:

Границы:  России  Сибири  субъектов федерации  
 экономических районов

### Субъекты федерации:

республики: Алтай (8), Хакасия (11), Тыва (12), Бурятия (14);

края: Алтайский (7), Красноярский (10), Забайкальский (15);

области: Тюменская (1), Омская (4), Томская (5), Новосибирская (6), Кемеровская (9), Иркутская (13);

АО: Ханты-Мансийский (2), Ямало-Ненецкий (3).



**Сибирь как объект Стратегий развития восточных районов РФ**





## Этапы разработки Стратегии социально-экономического развития Новосибирской области





### Схема организации работ по разработке Стратегии социально-экономического развития Новосибирской области



Прогнозы:  
демографический;  
душевого ВРП;  
инвестиций;  
пр-ва товаров и услуг

Сценарии:  
инерционный;  
инновационный  
(мобилизационный)

Балансы:  
труда, энергии,  
транспортной  
работы



**Миссия** - превращение  
Новосибирской области в главный  
инновационный центр на востоке  
России, отвечающий вызовам XXI  
века и в один из наиболее  
комфортных для проживания, труда  
и отдыха регион страны.



## Долгосрочные целевые программы Новосибирской области

1. Развитие и размещение производительных сил Новосибирской области
2. Развитие общественной инфраструктуры в Новосибирской области
3. Развитие инновационной деятельности в экономике и социальной сфере на территории Новосибирской области
4. Развитие образования и эффективное использование кадрового потенциала Новосибирской области
5. Развитие транспортной инфраструктуры Новосибирской области
6. Архитектурное совершенствование городской среды, развитие и повышение качества жилищного фонда в Новосибирской области
7. Развитие энергетики, повышение энергоэффективности и энергобезопасности Новосибирской области
8. Охрана окружающей среды Новосибирской области
9. Укрепление здоровья населения, повышение демографического потенциала Новосибирской области, формирование здорового образа жизни и условий его реализации
10. Формирование условий для развития духовности, высокой культуры и нравственного здоровья населения области
11. Повышение эффективности сельской экономики и создание условий для сохранения сельского образа жизни

Conference “Regional Development and Policy in the transforming Russia”  
Budapest, 20 November, 2008



## О Стратегии города Бердска Новосибирской области





## Перспективы энергоснабжения г. Бердска

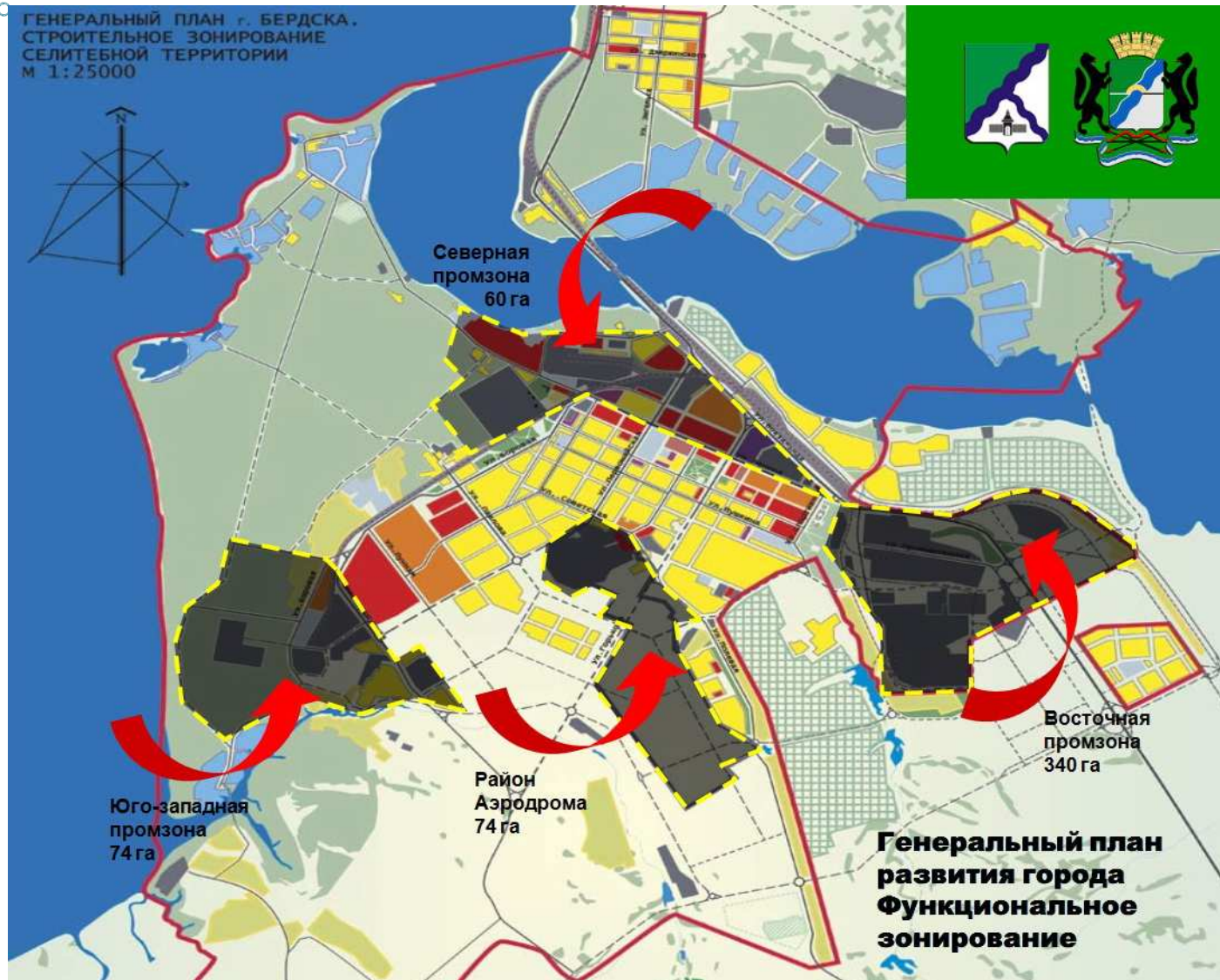


Conference "Regional Development and Policy in the transforming Russia"

Budapest, 20 November, 2008



## Функциональное зонирование г. Бердска

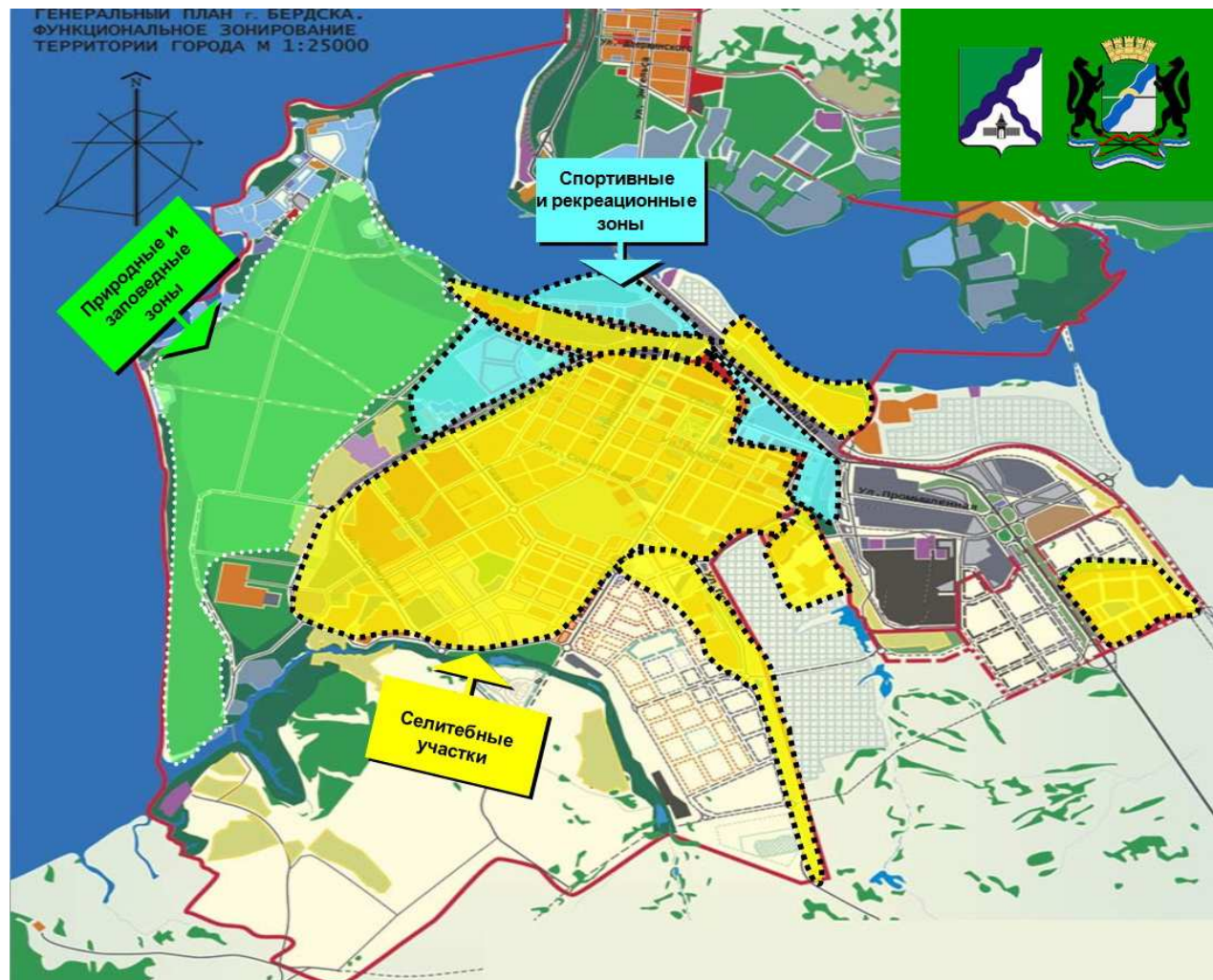


Conference "Regional Development and Policy in the transforming Russia"

Budapest, 20 November, 2008

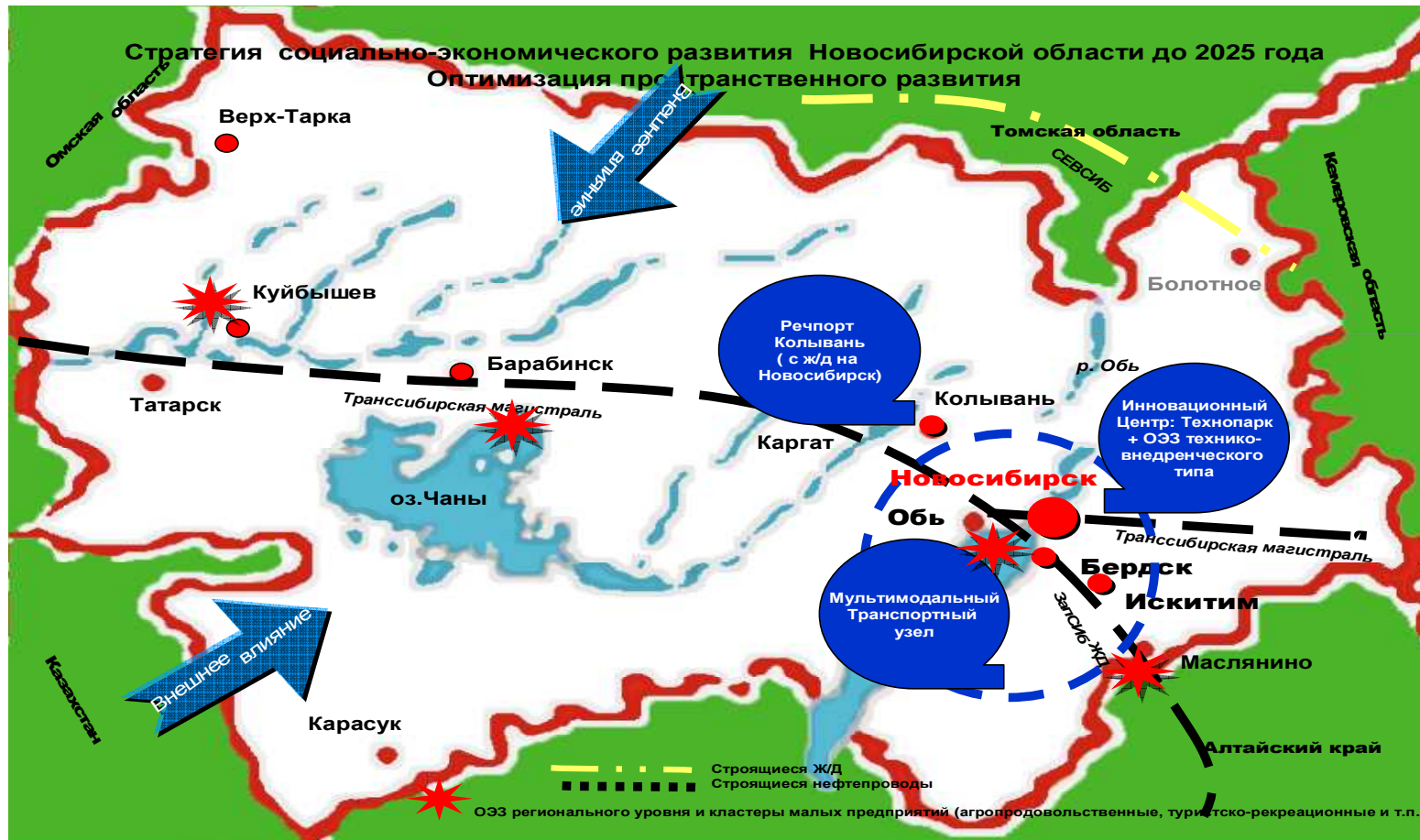


*Селитебные участки, природные зоны и зоны отдыха г. Бердск*





*Место г. Бердска на территории инновационного развития  
Новосибирской области*







# ТУРИЗМ-Отрасль экономики Маслянинского района

Тыс. руб.

182.000

160.000

145.000

120.000

105.000

93.000

38.000

## ТК «ЮРМАНКА»

Туристический комплекс «ЮРМАНКА» был открыт в сезон 2006 года. Находится на территории Маслянинского района, близ посёлка Бер-Икс.

<b>Туристы</b>	В сезон 2007-2008 г. ожидается около 23.000 туристов	Планируется увеличить количество до более 100.000 туристов
<b>Трассы</b>	Классика трассы - 73 м Снежная трасса - 220м Зелёная трасса - 150м	Красная трасса - 1400 м Снежная трасса - 1020м Зелёная трасса - 2200м
<b>Подъёмники</b>	Кружной - 880 м/ч. Кабельный - 1200 м/ч. 800 - 7 м	Бурыйский - 880 м/ч. Красный - 1300 м/ч. Бурыйский - 800 м/ч. 800 - 4 м
<b>Спортивные объекты</b>	Снежная трасса - 220 м Кружной - 880 м Кабельный - 1200 м 150 м	1. Снежная трасса 2. Трасса «Беруза» - 200 м 3. Каток для лыжной подготовки
<b>Снежные валики</b>	Мангаль - 620 м Поперечный - 1 м	Мангаль - 2000 м Поперечный - 1 м
<b>Проживание</b>	Корпоративный отель - 80 мест Семейный отель - 140 мест	Часть мест предназначена для детей - 20 мест Кафе, рестораны - 6 Семейный центр Рекреационный центр

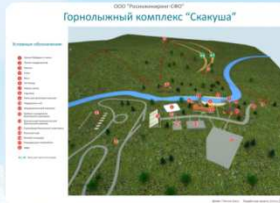
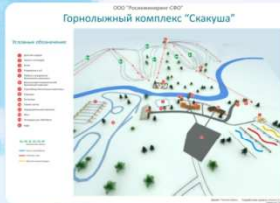
Разработана программа по созданию на базе ТК «ЮРМАНКА» туристического центра. Будет построена трасса для лыжной подготовки и трасса катания. Эти спортивные объекты позволят проводить соревнования различного уровня, чемпионаты и кубки. Комплекс станет базовым для проведения сборов региональных команд, по подготовке спортсменов высшей квалификации России.



- Лейтмотив, площадки в системе федерации
- Маршруты для катания, технический сервис
- Параллельная
- Естественный сканором на берегу в Бердэ
- Скалодром на территории комплекса
- Спуски на байдарках, катамаранах по р. Бердэ, Суега

- Рыболовство, рыбоводство
- Ланитонная площадка для отдыхающих на воде, кафе
- Отдых на воде, надувные конструкции
- Пешие одорозительные маршруты
- Конные маршруты
- Арбалетный и луговой тир

## ТК «СКАКУША»



## ТК «ЮРМАНКА ПЛЮС»



## ТУРИЗМ-это сильнейший мультипликатор в экономике всех уровней

Администрация Маслянинского района определила стратегические точки роста экономики на основе развития туризма на следующие десятилетия. В основу были положены следующие работы:

- оценка рекреационных ресурсов местности
- анализ конкурентных материалов
- изучение тенденций в развитии туризма
- применение современных технологий в продвижении перспективных инвестиционных площадок

Для более эффективного наполнения инвестиционного портфеля были определены три стратегические зоны развития туристической отрасли:

1. Зона в районе с Бер-Икс
2. Зона в районе с Березово
3. Зона в районе с Суега

Зональное развитие туризма связано в первую очередь с отпусками и оздоровлением. Больше всего оздоровительных площадок, с возможностью организации разнообразных видов активного отдыха во все времена года, с привлекательными инженерными и технологическими объектами. При зональном развитии возможно тиражирование однородных баз отдыха в связи с аналогичными, повторяющимися базовыми элементами (гора, река и т.д.). Из-за масштабов капитализации, при зональном развитии туризма, происходит отраслевой сдвиг в экономике района, что способствует развитию на развитие других отраслей.

План паспортизации рекреационных зон

	2005-2006	2007-2008	2008-2010
Зона Бер-Икс	«Юрманка»	«Юрманка Плюс»	«Скакуша Плюс»
Зона Березово		«Скакуша»	«Скакуша Плюс»
Зона Суега			«Суега»

Планируемые частные инвестиции в рекреационные зоны (тыс. рублей)

	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Зона Бер-Икс	18.000,0	70.000,0	80.000,0	80.000,0	80.000,0	80.000,0	80.000,0	20.000,0
Зона Березово			20.000,0	120.000,0	100.000,0	100.000,0	100.000,0	100.000,0
Зона Суега								50.000,0

Итого: 870 млн. рублей

Планирование занятости на объектах туристической отрасли

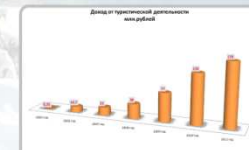
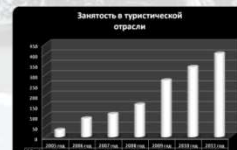
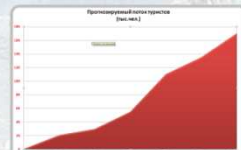
	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Территориальное управление (чел.)	20	45	55	70	140	170	200	
Административное управление (чел.)	10	40	50	80	120	150	180	
Специальность с высшим образованием	3	6	7	8	15	20	25	
<b>Итого</b>	<b>33</b>	<b>91</b>	<b>112</b>	<b>158</b>	<b>276</b>	<b>340</b>	<b>405</b>	

Планируемый поток туристов в зоны отдыха

Зонный период (чел.)	0	18,0	25,0	45,0	85,0	100,0	120,0
Летнее время (чел.)	0,5	3,0	5,0	10,0	20,0	35,0	50,0
Зима (тыс. рублей)	0,35	14,7	21,0	39,0	77,0	135,0	170,0

Развитие туризма предполагает использование уже существующей инфраструктуры (постанцы, зимние лагеря, спортивные базы, базы отдыха, предприятия) в коммерческом смысле с основными зонами развития туризма. Достаточная загруженность существующих объектов невозможна без привлекания к основному потоку туристов.

- Консолидированный доход от туристического комплекса за сезон составит 10 млн. рублей
- Новые рабочие места на базах (аниматоры) 10 чел.
- Объем привлеченных инвестиций для поддержания стандарта при размещении туристов на базах 2,5 млн. рублей



2006 2007 2008 2009 2010 2011



До встречи в Сибири!